

1 ***Junge Liberale NRW e.V.***

2 **Beschluss des Landesvorstandes**

3  
4 **Finanzlage der NRW-Kommunen stabilisieren**

5  
6 Die Finanzlage der öffentlichen Haushalte ist insbesondere im kommunalen Bereich neben  
7 einigen positiven Beispielen, die nahezu oder komplett schuldenfrei sind, vielerorts  
8 bedrückend. Im Jahr 2008 ist die Verschuldung der NRW-Kommunen im Vergleich zum  
9 Vorjahr um 1,8 Prozent über die Marke von 50 Milliarden Euro gestiegen. Gestiegen sind  
10 hierbei die kurzfristigen Kassenkredite der Städte, Kreise und Gemeinden um 6,9 Prozent  
11 auf 14,6 Milliarden Euro. Diese herausfordernde Lage hat unterschiedliche Ursachen. Zum  
12 einem mögen öffentliche Haushalte über ihre Verhältnisse gelebt haben, zum anderen aber  
13 gibt es strukturelle Gründe – so die Verteilung des Steueraufkommens oder eine mehr oder  
14 weniger ordnungsgemäße Umsetzung des Konnexitätsprinzips.

15  
16 Außer Frage steht für die Jungen Liberalen NRW das klare Bekenntnis zur kommunalen  
17 Selbstverwaltung. Aus diesem Ansporn leiten sich die Forderungen ab, die gleichsam mit der  
18 Forderung an die politische Konkurrenz verbunden sind, Parteitaktik und Ideologie außen vor  
19 zu lassen und gemeinsam an einem Strang zu ziehen.

20  
21 Ende des „Aufbau Ost-Programms“

22 Die Wiedervereinigung und der damit verbundene Aufbau Ost ist eine gesamtdeutsche  
23 Aufgabe, der sich auch NRW nicht entziehen kann und will. Jedoch sollten die Maßnahmen  
24 zum Aufbau Ost nach 20 Jahren an die heutige Sachlage angepasst werden. Im Osten  
25 unserer Republik gibt es inzwischen zahlreiche Städte, die sich sehr solide entwickelt haben.  
26 Der „Aufbau Ost“ war hier ein Erfolgsprogramm. Diese Städte und Regionen können auf  
27 eigenen Füßen stehen. Die Frage, ob eine Kommune eine gute oder schlechte Konstitution  
28 hat, entscheidet sich nicht mehr nach Himmelsrichtungen. Aktuell sehen sich Kommunen wie  
29 Duisburg oder Oberhausen Haushaltsdefiziten und Nothaushaltsverordnungen gegenüber,  
30 müssen aber dennoch hohe Summen für das Programm Aufbau Ost aufbringen, wofür diese  
31 Kommunen eigens Kredite aufnehmen müssen. Mittel- bis langfristig muss die regionale  
32 Strukturförderung sich nach den Bedürfnissen der Städte und Regionen entscheiden und die  
33 bundesweite Förderung nach Himmelsrichtung aufhören. Kurzfristig müssen auf dem Weg  
34 hin zum Ende des „Aufbau Ost“-Programm die Städte, die sich in Nothaushalten befinden,  
35 von den Transfers in die neuen Bundesländer ausgenommen werden.

38 Abhängigkeit von Kassenkrediten abbauen, Kreditprogramm der NRW-Bank auflegen

39 Trotz Haushalts sicherungskonzepten schaffen es viele Kommunen jedoch nicht, schuldenfrei  
40 zu werden. Eine entscheidende Hürde ist dabei, die Relevanz von Kassenkrediten zu  
41 schmälern, zu deren Aufnahme viele Kommunen gezwungen werden. Deshalb sprechen  
42 sich die Jungen Liberalen NRW dafür aus, den Kommunen im Rahmen einer  
43 Entschuldungsinitiative, die an weitere Voraussetzungen geknüpft ist, den Weg zurück in die  
44 Handlungsfähigkeit zu ebnen. Angesiedelt werden soll dies bei der NRW Bank, die zinslose  
45 oder zinsgünstige Kredite anbieten soll. Bedingung hierfür ist ein striktes  
46 Kostenmanagement, also eine konsequente Konsolidierungspolitik, die auch die Prüfung  
47 einer möglichen Privatisierung öffentlicher Aufgaben genauso einschließt wie die Prüfung  
48 möglicher interkommunaler Kooperationen und die Prüfung von Public-Private-Partnership-  
49 Optionen. Im Zuge dessen müssen von Landesseite aus auch die Definition und der Umfang  
50 von Pflichtaufgaben, von freiwilligen Aufgaben sowie von Pflichtaufgaben mit Ermessen  
51 überdacht und – auch mit Blick auf regionale und strukturelle Unterschiede – flexibilisiert  
52 werden. Die effiziente und vernünftige Umsetzung der Aufgaben muss durch die kommunale  
53 Aufsichtsbehörde und die Kommune selbst im Sinne der Haushaltskonsolidierung überprüft  
54 werden, um schnellstmöglich im Rahmen der kommunalen Selbstverwaltung handlungsfähig  
55 zu werden. In Bezug auf die kommunalen Aufsichtsbehörden ist darüber hinaus das  
56 Innenministerium als Dienst- und Fachaufsicht der Aufsichtsbehörden aufgerufen, seine  
57 Kompetenzen im Zweifel auszunutzen, um die schnellstmögliche Haushaltskonsolidierung  
58 hierdurch sicherzustellen. Als ultima ratio betrachten die Jungen Liberalen NRW e.V. darüber  
59 hinaus die Einsetzung eines staatlichen Beauftragten nach § 124 GO NRW, der auch als  
60 sogenannter „Sparkommissar“ bekannt ist

61

62 Mitte des kommunalen Finanzausgleichs erhöhen, Kommunalstrukturfonds auflegen

63 Neben dem Kreditprogramm der NRW Bank muss insbesondere den notleidenden  
64 Kommunen darüber hinaus geholfen werden. Dazu müssen die Mittel des kommunalen  
65 Finanzausgleichs, die sich aus dem Gemeindefinanzierungsgesetz ergeben, erhöht werden.  
66 Diese neu generierten Mittel sollen in einen neu aufzulegenden Kommunalstrukturfonds  
67 fließen. Diese Mittel werden bereitgestellt, um Kommunen, die den notwendigen Eigenanteil  
68 bei der Erfüllung von freiwilligen Aufgaben sowie Pflichtaufgaben mit Ermessen flexible  
69 Umsetzung nicht bereitstellen können, einen Weg zu ebnen, derlei Aufgaben anzubieten. Ein  
70 Schwerpunkt soll dabei auf sozialen Brennpunkten liegen. Kommunen, die dem  
71 Nothaushaltsrecht unterliegen, können dann projekt- und einzelfallbezogen Mittel aus dem  
72 Fonds beantragen, der vom Landesfinanzministerium verwaltet wird, welches auch über  
73 Gewährung von Zuschüssen entscheidet.

74 Dieser Fonds geht einher mit der oben genannten flexiblen Neudefinition des kommunalen  
75 Aufgabenkataloges durch das Land.

76

#### 77 Strukturförderungen der EU

78 Die Strukturfördermaßnahmen der Europäischen Union müssen überdies derart umgestellt  
79 werden, dass die Teilnahme auch für diejenigen Kommunen möglich ist, die aufgrund ihrer  
80 Haushaltslage keinen Eigenanteil leisten können.

81

#### 82 Stabile Finanzbasis für die Kommunen

83 Weiterhin müssen die strukturellen Rahmenbedingungen der Kommunen derart geändert  
84 werden, dass die Gemeinden zukünftig eine stabile und weniger konjunkturabhängige  
85 Finanzbasis haben. Die Gewerbesteuer soll in diesem Zuge abgeschafft werden. Anstelle  
86 dessen soll eine Kommunalsteuer rücken, die als Zuschlag zur Einkommen- und  
87 Körperschaftssteuer erhoben wird und deren Höhe von der Kommune selbst festgesetzt  
88 wird. Hinzu muss ein höherer Anteil an der Umsatzsteuer kommen.

89

#### 90 Konnexitätsprinzip ernst nehmen

91 Neben all diese Maßnahmen müssen Bund und Land das Konnexitätsprinzip strikt einhalten,  
92 damit die Aufgaben- und Lastenverteilung fair geregelt wird und die Kommunen im Rahmen  
93 der Selbstverwaltung dadurch nicht eingeengt werden.